

PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO COMARCAL 2017-2021

COMARCA DE ANDORRA-SIERRA DE ARCOS

MAYO 2016

**DOCUMENTO BORRADOR PARA SU REVISIÓN EN
PROCESO PARTICIPATIVO**

Este documento se elabora por la Agencia de Empleo y Desarrollo Local (AEDL) para su puesta en común en el proceso participativo “Plan de Desarrollo Estratégico Comarcal”, aprobado en el Programa de Participación Ciudadana 2016 del Gobierno de Aragón (BOA 08/03/2016)

En reunión de Junta de Gobierno de 13/04/2016 todos los partidos políticos, por unanimidad, acordaron poner en marcha esta propuesta y trabajar juntos para elaborar dicho Plan de desarrollo.

Pretende ser un documento – marco para:

- Caracterizar el territorio, describir “cómo somos”
- Hacer una “foto fija” de la situación, describir “dónde estamos” (diagnóstico – DAFO)
- Lanzar una propuesta de líneas estratégicas y objetivos para debatir, consensuar, anular, sustituir, matizar, priorizar... en el proceso participativo posterior. Primera propuesta para saber “dónde y cómo queremos llegar”

La AEDL quiere agradecer expresamente a ADIBAMA que le haya permitido usar su trabajo “Estrategia de Desarrollo Local Participativo 2014-2020. norteTeruel, por un crecimiento inteligente, sostenible e integrador” para los apartados de descripción y diagnóstico del territorio.

1. Ámbito geográfico

La Comarca de Andorra está compuesta por 9 municipios: Alacón, Alloza, Andorra, Ariño, Crivillén, Ejulve, Estercuel, Gargallo y Oliete. Creada por la Ley 11/2002 de Creación de la Comarca de Andorra Sierra de Arcos, cuyas competencias se determinaron en el decreto 4 /2005, de 11 de enero, del Gobierno de Aragón, por el que se modifican los Decretos del Gobierno de Aragón de transferencia de funciones y traspaso de servicios de la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón a la Comarcas.

Tiene su capitalidad en Andorra y una superficie de 675,06 km². Comparada con otras comarcas turolenses, se trata de una relativamente pequeña y con un número pequeño de municipios.

BORRADOR



2. Municipios que la componen. Primeros datos demográficos

Como se muestra en las tablas adjuntas, la Comarca cuenta 10.743 habitantes según padrón 2015, concentrados en su mayor parte en la capital de la Comarca (Andorra) con 8.065 habitantes. Le sigue en número de habitantes Ariño (763) y Alloza (603). El resto de los municipios tienen menos de 500 habitantes. El municipio menos poblado es Crivillén, con 74 habitantes.

Unidades poblacionales

	Número
Municipios	9
Entidades singulares de población	10
Núcleos de población	9
Entidades de diseminado ¹	1

¹ Entidad de diseminado es aquella que no tiene núcleos de población en el territorio, únicamente población en diseminados.

Fuente: Nomenclátor del Padrón municipal de habitantes a 1-1-2015. INE-IAEST

Población

	Personas
Población	10.743
Población en núcleo	10.701
Población en diseminado	42

Relación de municipios en la comarca.

Código de municipio	Denominación	Población
44006	Alacón	293
44022	Alloza	604
44025	Andorra	8.065
44029	Ariño	763
44087	Crivillén	74
44096	Ejulve	200
44100	Estercuel	229
44116	Gargallo	103
44172	Oliete	412

Fuente: Padrón municipal de habitantes, 1-1-2015. IAEST

💡 El 75,07% de la población (censada) de la comarca reside en la capital, Andorra

💡 6 de los 9 pueblos que componen la comarca tienen menos de 500 habitantes

3. Estructura física y medio natural

De norte a sur se suceden una serie de sierras, depresiones, valles y altiplanos que responden a una complejidad geológica y geográfica con materiales de diferentes eras geológicas y relieves con desniveles próximos a los 1.000 metros. En síntesis, la comarca se estructura en torno a las siguientes unidades físicas:

- A) Unidades montañosas de norte a sur.
 - Sierra de Arcos.
 - Sierra de los Moros
 - Sierras de Ejulve y del Señor
- B) Valles
 - Val de Ariño. Entre las Sierras de Arcos y de Moros
 - Valle del río Martín. Atraviesa de sur a norte el área noroccidental de la Comarca y rompe la Sierra de Arcos a través de los Cañones del río Martín.
 - Valle del río Escuriza. Recorre la Comarca de sur (sierra de Ejulve) a norte hasta desembocar en el Martín a la altura de Ariño.
 - Cabecera del Guadalopillo. Nace en la sierra de Ejulve pero abandona pronto la comarca dirigiéndose hacia el Maestrazgo (Molinos)
- C) Altiplanos. Intrincados entre las unidades montañosas.

Las características geológicas de este territorio permiten la explotación minera del carbón (lignito). La explotación de canteras ofrece cierta diversidad, siendo las arcillas de la cuenca de Ariño y las calizas de Alacón las más significativas desde el punto de vista económico. También en Andorra las litologías predominantes son las arcillas mezclándose hacia las zonas montañosas con las areniscas y las calizas.

La sierra de Ejulve, al sur de la comarca, con su mayor altura proporciona un clima más húmedo y frío. Un clima más cercano al típico de montaña que comparten las localidades más meridionales de Ejulve (1.113m.) y Gargallo (941 m.) y en menor medida Estercuel (829 m.) y Crivillén (774m.). Las temperaturas medias oscilan entre los 21º en verano y los 2-3º en invierno, mientras que las precipitaciones ascienden a los 600-800 mm.

La vegetación natural, en la actualidad muy modificada por la actividad humana, es de carácter mediterráneo. El carrascal mesomediterráneo (enlazando con el supramediterráneo en la Sierra de Ejulve) y el pinar mediterráneo, que constituyen la vegetación potencial en el sector meridional, en ocasiones acompañado de sabinas, es sustituido hacia el norte por el coscojar, el romeral y la estepa. La vegetación de la Cordillera Ibérica entra dentro del área de bosques mediterráneos continentales formados por frondosas y coníferas, principalmente encinas, robledales, quejigos y pinos. Estas formaciones forestales sin embargo han quedado en su mayor parte destruidas o intensamente degradadas en el conjunto de la cordillera, siendo sustituidas por un matorral abierto con árboles intercalados. La aridez y excesiva compartimentación condiciona asimismo unas pobres explotaciones agrarias, en las que abunda el cereal de secano y el olivo. La vegetación de ribera, aunque muy degradada en la actualidad, conforma espacios verdes con abundante biomasa vegetal, si bien las vegas fluviales han sido cultivadas desde antiguo, dando lugar a los regadíos tradicionales.

La Comarca presenta un clima con contrastes térmicos extremos. Las temperaturas cambian con la altura, siendo más suaves en zonas bajas que en zonas altas. Sin embargo, la precipitación no sufre cambios notables con la altura.

💡 **Relieve diverso: montaña, valle y altiplano**

💡 **Riqueza minerales: carbón, caliza y arcillas**

4. Usos del suelo

Usos del suelo según Corine Land Cover

Usos	Hectáreas	%
Superficies artificiales	2.230,6	3,3
Zonas agrícolas	27.394,9	40,6
Zonas forestales con vegetación natural y espacios abiertos	37.834,5	56,0
Zonas húmedas	0,0	0,0
Superficies de agua	61,2	0,1

Fuente: Dpto. de Medio Ambiente del Gobierno de Aragón, según datos del Instituto Geográfico Nacional. Corine Land Cover 2006.

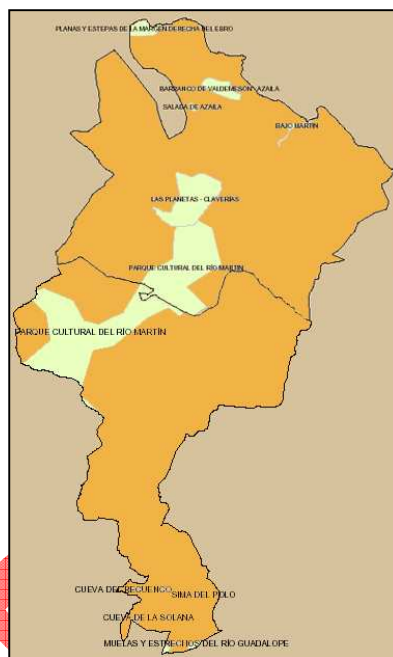
💡 El 56% del suelo de la comarca es zona forestal con vegetación natural y espacios abiertos.

5. Espacios naturales protegidos

Como superficies con protección medioambiental nos encontramos, dentro de la red Natura 2000, dos Zonas de Especial Protección para las Aves, la denominada **“Estrechos del Martín”** que con 44.860 hectáreas (ha.) totales es la más extensa en nuestro territorio; y la ZEPA **“Río Guadalope – Maestrazgo”**, con una extensión total de 54.147 ha., en la que se integra parte el municipio de Ejulve.

Además de las ZEPAs, otros espacios que también están recogidos dentro de la figura de protección europea que constituye la Red Natura 2000 son los Lugares de Importancia Comunitaria, territorios propuestos por los estados miembros para ser seleccionados según el procedimiento establecido en la Directiva 92/43/CEE o Directiva de Hábitats. Deben ser representativos de los hábitats naturales y de los hábitats de las especies de importancia comunitaria, que están relacionados en los anexos I y II de esa Directiva. Los lugares seleccionados serán posteriormente clasificados como Zonas Especiales de Conservación (ZEC) y protegidos según lo que dispone el artículo 6 de la Directiva.

Municipio	Denominación del LIC	Ha. de LIC en municipio
Alacón	Parque Cultural del Río Martín	2.412,98
Andorra	Parque Cultural del Río Martín	2,65
Ariño	Parque Cultural del Río Martín	2.225,03
Ejulse	Sima del Polo	0,06
Ejulse	Muelas y Estrechos del río Guadalope	179,76
Ejulse	Cueva de la Solana	0,05
Ejulse	Cueva del Recuenco	0,05
Oliete	Parque Cultural del Río Martín	3.471,29
TOTAL		8.291,87



Además de todo esto, desde el punto de vista paisajístico, el valle del río Martín y sus barrancos afluentes ofrece abundantes panorámicas de indudable valor estético, así como numerosos ambientes de alto interés ecológico. Entre los espacios naturales de mayor interés se pueden destacar:

- **Cañón del Barranco del Mortero (Alacón);**
- **Cañón del río Seco (Oliete);**
- **Sima de San Pedro (Oliete);**
- **Pinares de la Sierra de San Just (Ejulse);**
- **Alto Guadaloillo (Ejulse);**
- **Sierra de Arcos (Ariño);**

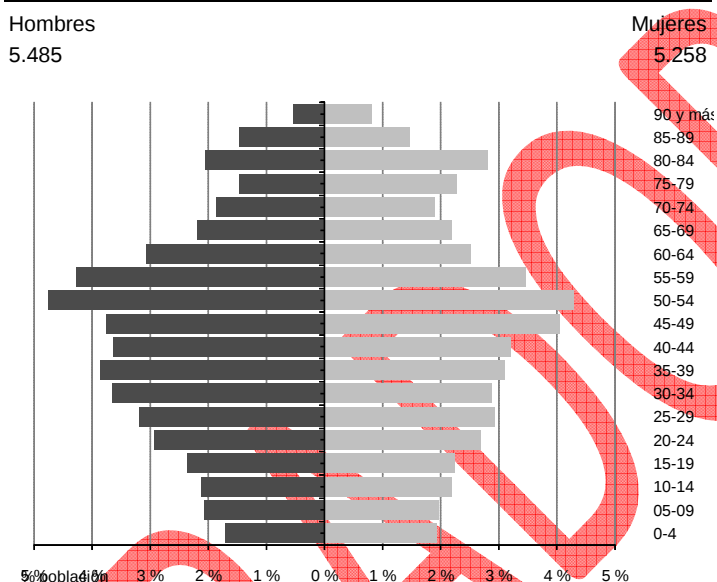
Varias buitreras y algunas sabinas monumentales completan toda una serie de puntos de interés natural. Los recursos cinegéticos existen, principalmente de caza menor, en todos los municipios de la zona

 **La Comarca de Andorra –SA concentra sus espacios naturales protegidos en el entorno del Río Martín y Ejulse.**

6. Demografía y estructura económica

La pirámide de población de la Comarca nos muestra un territorio donde predomina la población entre 45 y 54 años, relativamente envejecida. Hay que tener en cuenta que esta estructura poblacional se debe al efecto positivo que a nivel estadístico provoca Andorra municipio, pues la realidad de la población del resto de los municipios de la comarca es muy diferente [\(ver anexos para más información\)](#)

Estructura de población a 1 de enero de 2015.



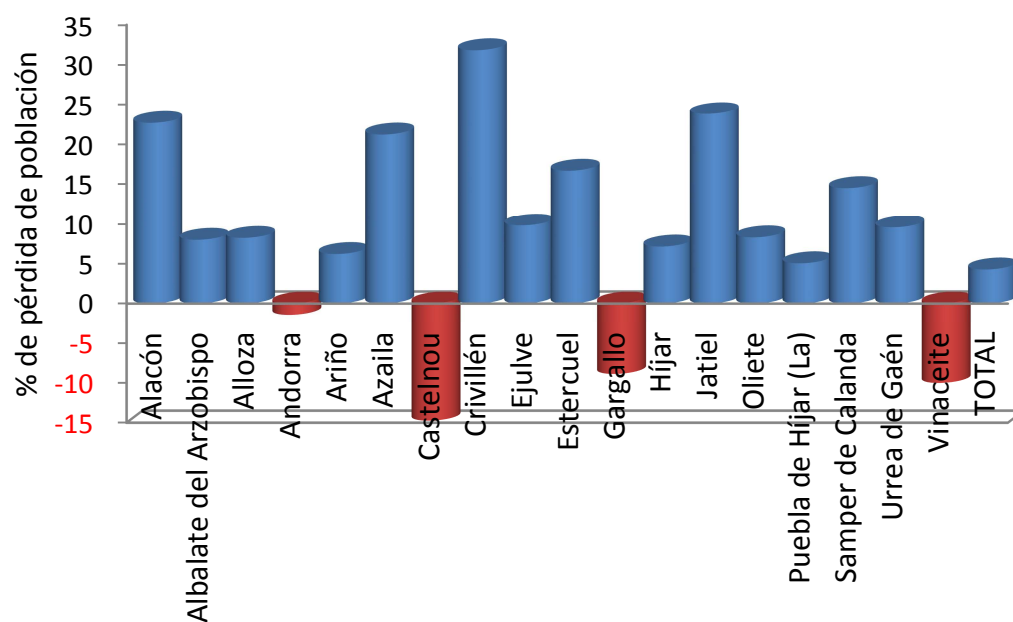
Además, la comarca es un espacio regresivo, evolución de la población en los últimos años: Desde 1996 hasta 2015 hemos perdido 1.168 habitantes

Superficie (km2)	Año	Población	Densidad de población (hab/km2)
675,1	2.015	10.743	15,9
	2.014	10.906	16,2
	2.013	11.113	16,5
	2.012	11.299	16,7
	2.011	11.450	17,0
	2.010	11.523	17,1
	2.009	11.601	17,2

2.008	11.542	17,1
2.007	11.312	16,8
2.006	11.123	16,5
2.005	11.158	16,5
2.004	11.139	16,5
2.003	11.138	16,5
2.002	11.165	16,5
2.001	11.172	16,5
2.000	11.397	16,9
1.999	11.568	17,1
1.998	11.728	17,4
1.996	11.911	17,6

Este **descenso de población** es especialmente llamativo en municipios como Crivillén o Alacón, como se ve en este gráfico (que procede del estudio de ADIBAMA; por lo que aparecen municipios de la Comarca del Bajo Martín, que por otra parte tiene una problemática similar):

Pérdida de población desde 2006 a 2014



En relación con la actividad económica de los residentes en la Comarca, según estos datos podemos extraer varias conclusiones:

Distribución de la población de 16 y más años por relación con la actividad y sexo.

	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
Total	100,0%	100,0%	100,0%
Activos	52,2%	56,9%	47,2%
Ocupado	36,8%	40,7%	32,6%
Parado	15,5%	16,3%	14,6%
Inactivos	47,8%	43,1%	52,8%
Persona con invalidez laboral permanente	1,2%	1,6%	0,8%
Jubilado, prejubilado, pensionista o rentista	30,1%	35,2%	24,5%
Estudiante	5,3%	5,1%	5,5%
Otra situación	11,2%	1,2%	22,0%

- Alto porcentaje de población jubilada-prejubilada-pensionista o rentista: 30.1 % (que aumenta al 35,2% en el caso de hombres). Esto se debe al grupo numeroso de prejubilados procedentes del sector minero-energético. Esto quiere decir que casi un tercio de la población de la comarca en edad de trabajar está jubilada.
- Masculinización de la actividad económica.

La estructura económica de la Comarca de Andorra-Sierra de Arcos es la siguiente:

Mercado de trabajo

Afiliaciones a la Seguridad Social

Unidad: media anual

Afiliaciones por sector de actividad. Todos los regímenes

	2012		2013		2014		2015	
	Afiliaciones	%	Afiliaciones	%	Afiliaciones	%	Afiliaciones	%
Total	3.115	100,0	2.770	100,0	2.727	100,0	2.767	100,0
Agricultura	223	7,2	190	6,9	185	6,8	193	7,0
Industria	884	28,4	810	29,2	796	29,2	911	32,9
Construcción	537	17,2	392	14,2	360	13,2	261	9,4
Servicios	1.471	47,2	1.378	49,7	1.386	50,8	1.402	50,7
Sin clasificar	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

En el año 2012 los regímenes especiales de Empleados del hogar y Trabajadores Agrarios por cuenta ajena, se han integrado dentro del régimen general como sistemas especiales).

Trabajadores por cuenta propia (R.E.T.A.) según sector de actividad

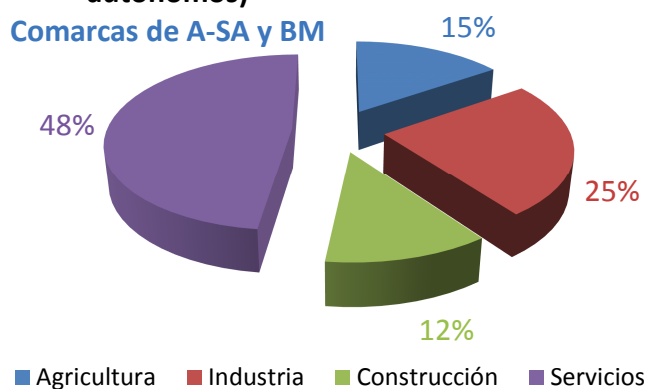
	2012		2013		2014		2015	
	Personas	%	Personas	%	Personas	%	Personas	%
Total	691	100,0	694	100,0	713	100,0	711	100,0
Agricultura	118	17,1	117	16,9	113	15,8	111	15,6
Industria	42	6,1	41	5,9	44	6,2	46	6,5

Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Explotación: Instituto Aragonés de Estadística

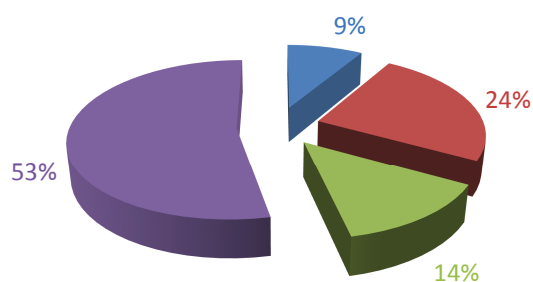
Construcción	129	18,7	113	16,3	106	14,9	102	14,3
Servicios	402	58,2	423	61,0	450	63,1	452	63,6

Empleo por sector de actividad (incluye autónomos)

Comarcas de A-SA y BM



Comarca de Andorra-Sierra de Arcos

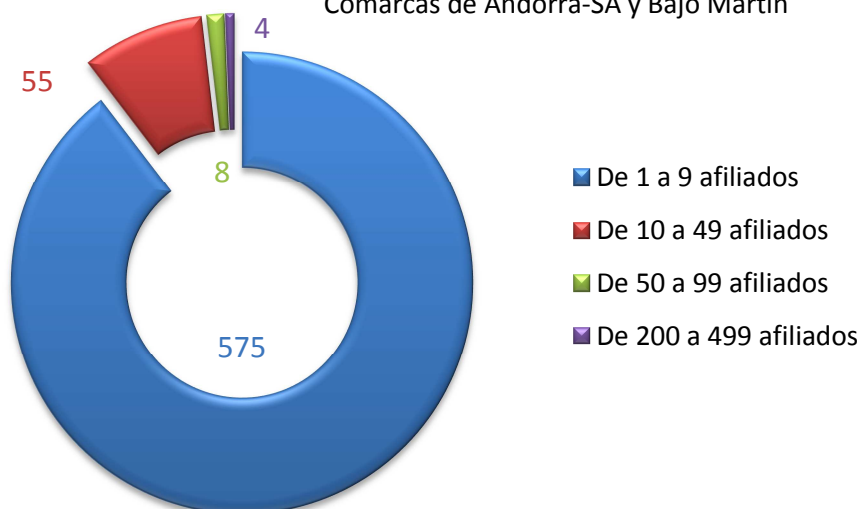


- 💡 El sector servicios concentra el 53% del empleo
- 💡 Sólo un 9% ocupada en sector agricultura
- 💡 En los últimos 4 años destaca:
 - o Descenso sector construcción, tanto en régimen general como RETA
 - o Aumento del sector servicios en régimen de autónomos

En cuanto al tipo de empresas, en la Comarca predominan los autónomos y microempresas o pequeña empresa, con sólo 2 empresas que superen los 100 trabajadores, ENDESA en Andorra y grupo SAMCA en Ariño-Alloza. Se trata, por tanto, de un tejido industrial al que le es difícil innovar o exportar, debido a su tamaño; aunque, por otra parte, ha sabido sobrellevar la crisis económica y ha soportado, con excepciones, la situación.

Nº de empresas según nº de trabajadores

Comarcas de Andorra-SA y Bajo Martín



La Comarca de Andorra-Sierra de Arcos está especializada en el sector minero-energético, que constituye el 57,1% VAB (junto a industria manufacturera), siendo sólo extractivas+energía y agua un 51.9% (frente al 5.4% de Aragón)

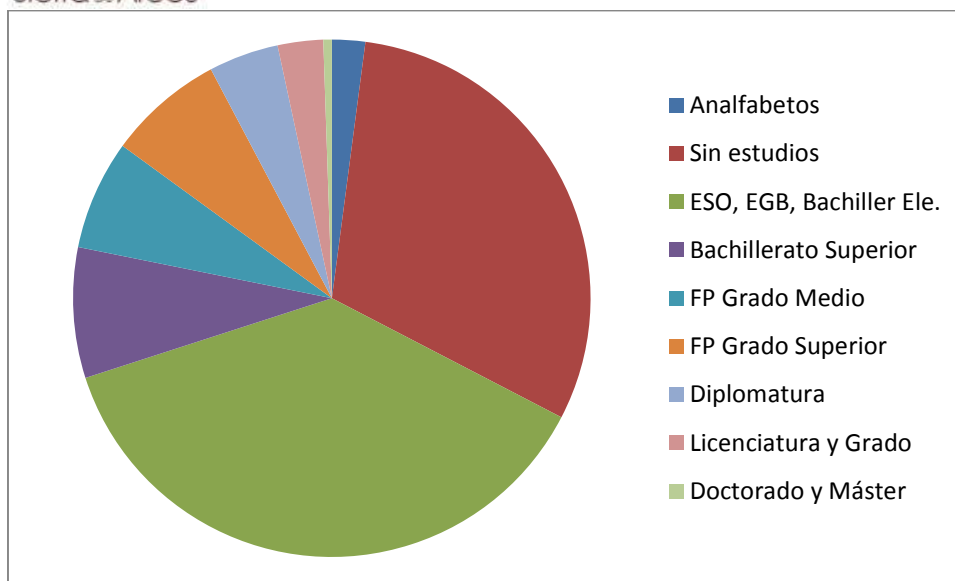
Recapitulando...

- 💡 Pérdida de población en los últimos años
- 💡 Alto porcentaje de población jubilada-prejubilada
- 💡 Poco peso del sector agrícola
- 💡 Tejido empresarial basado en el autónomo-pequeña empresa
- 💡 Especialización productiva del sector minero-energético

7. Datos relevantes de nuestros recursos humanos: formación y desempleo

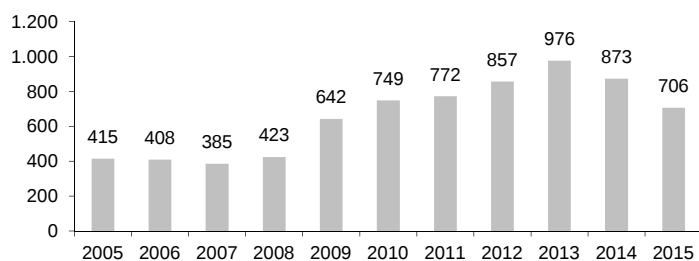
Sin querer extendernos en datos en relación a la demografía y otros aspectos, que se pueden consultar en la “Estrategia de Desarrollo Local Participativo 2014-2020” elaborada por ADIBAMA (anexo I), destacamos a modo de pinceladas que puedan ser útiles para el fin de este documento, que es elaborar una estrategia de desarrollo territorio (y no hacer un estudio pormenorizado del territorio), algunos elementos:

Formación de nuestros recursos humanos: destaca que la mayoría, tal y como se aprecia en el gráfico, no tiene estudios (30.5%) o son elementales (ESO, EGB...):37,4% . Sin extendernos en las posibles causas (hasta ahora se contaba con puestos de trabajo por cuenta ajena que no exigían estudios superiores, vinculados a la minería y sector eléctrico; el no retorno al territorio de los estudiantes que tienen que estudiar fuera de la Comarca carreras profesionales, etc.) la realidad es la siguiente.



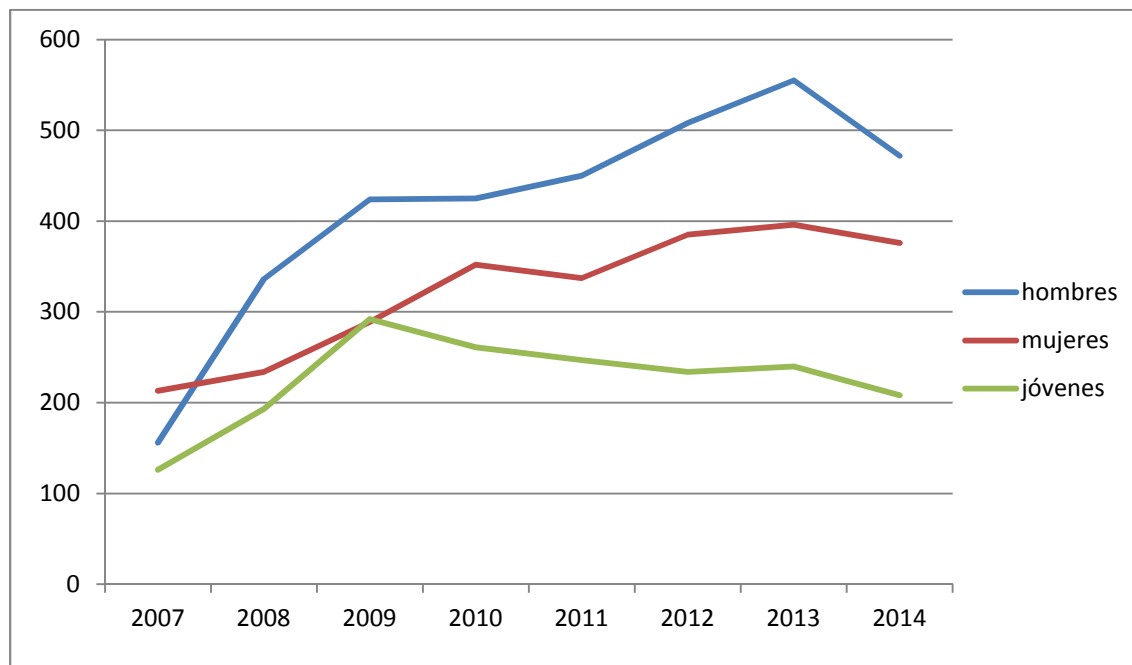
Esta situación podría condicionar el desarrollo de determinados proyectos que exigiesen unos recursos humanos cualificados, así como el tipo de proyectos emprendedores que pueden llevar a cabo.

Evolución de la media anual de demandantes parados



Fuente: Instituto de Estadística

Evolución del desempleo en la comarca Andorra Sierra de Arcos (2007 – 2014)



En marzo de 2016, el dato de desempleo en la Comarca es de 682 personas (fuente SEPE), distribuidas de la siguiente manera:

Municipio	total Paro Registrado	Paro hombre edad < 25	Paro hombre edad 25 -45	Paro hombre edad >=45	Paro mujer edad < 25	Paro mujer edad 25 -45	Paro mujer edad >=45
Alacón	11	0	4	4	0	2	1
Alloza	43	3	12	10	1	6	11
Andorra	530	25	139	96	26	144	100
Ariño	43	4	14	9	0	9	7
Crivillén	4	0	0	1	0	2	1
Ejolve	12	1	2	4	2	1	2
Estercuel	18	3	3	6	2	2	2
Gargallo	2	0	0	1	0	1	0
Oliete	19	1	2	7	0	6	3
	682						

- 💡 Descenso del desempleo en los dos últimos años (que coincide con un descenso de población en la Comarca)
- 💡 El paro afecta especialmente a mujeres y hombres entre 25 y 45 años

8. Economía de la Comarca de Andorra-Sierra de Arcos por sectores

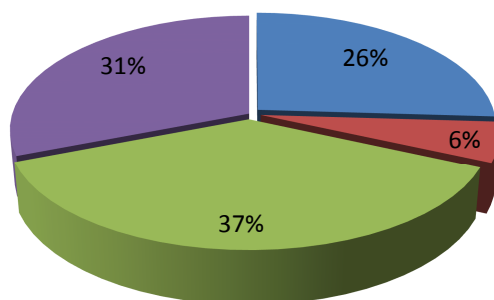
Primario, agroalimentario y forestal

Sólo el 26% de la superficie agrícola comarcal está cultivada (frente al 65%, por ejemplo, de la vecina comarca del Bajo Martín)

(Censo agrario 2013)

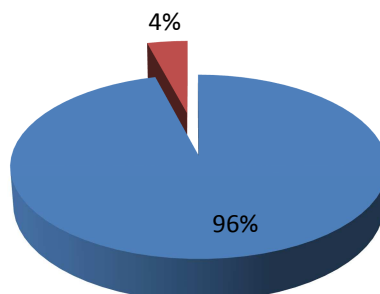
Comarca de Andorra-Sierra de Arcos

■ Tierras cultivadas ■ Prados y pastizales
■ Terreno forestal ■ Otras



Comarca Andorra-Sierra de Arcos

■ Secano ■ Regadío



Entre los cultivos, predominan los cultivos herbáceos, que corresponden principalmente a cereal de secano, dejando en segundo lugar a todos los demás.

Superficie agrícola según tipo de cultivo (Ha)	Total	Secano	Regadío
Cereales para grano	7.310,8	7.139,8	171,0
Leguminosas para grano	6,6	5,4	1,2
Patata	5,5	1,7	3,8
Cultivos industriales	0,0	0,0	0,0
Cultivos forrajeros	423,7	352,5	71,2
Hortalizas, melones y fresas	12,5	2,4	10,1
Flores, plantas ornamentales	0,0	0,0	0,0
Semillas y plántulas	0,0	0,0	0,0
Frutales	662,2	569,6	92,6
Olivar	3.839,5	3.730,4	109,1
Víñedo	82,3	81,8	0,5
Barbechos	5.998,6	-	-

EL olivo es sin duda el cultivo leñoso más importante y representativo de la comarca. Predomina la variedad *Empeltre*, aunque localmente, en el término de Alloza, se cultiva la variedad *Royal*.

Por otro lado, la **agricultura ecológica** sólo supone una mínima superficie, además en retroceso (ha pasado de 355 ha. en 2011 a 217 en 2014). No existe ninguna explotación de ganadería ecológica.

Agricultura Ecológica. Comarca.

Unidad: Hectáreas.

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística.

Comarca: 27 Andorra-Sierra de Arcos

	2011	2012	2013	2014
Superficie total agricultura ecológica	355	351	350	217
Superficie calificada agricultura ecológica	337	346	347	211
Superficie calificada en reconversión	13	3	3	1
Superficie calificada primer año prácticas	2	2	0	3

Tampoco se trata de una comarca especialmente ganadera, a excepción de algunos municipios como Alacón.

Censo agrario 2009, unidad: número de cabezas.

	Andorra - S.A.
Bovino	94
Ovino	37.383
Caprino	736
Porcino	19.108



Aves	439
Conejas	959
Colmenas	1.349

El **sector porcino y el ovino** son los más importantes con una gran diferencia del resto de ganadería. En el porcino prácticamente el cien por cien de las explotaciones se encuentran integradas, por lo que las producciones obtenidas se destinan a mataderos y centros.

En lo referente a industria agroalimentaria en la Comarca de Andorra-Sierra de Arcos, aunque ésta no está muy desarrollada en el territorio, cabe destacar algunas empresas como “La Manolica” en Andorra y “Cárnicas Ortín” en Ejulve, dedicada a conservas cárnicas. Quesos “Los Santanales” también en Ejulve, 2 empresas de curado de jamones (Jamones Artemio en Ejulve y Andojam en Andorra), Apícola Leví en Ariño y conservas vegetales “El Manantial” de Alacón completarían el sector, junto a la cooperativa de aceite San Marcario (Andorra) y cooperativa de aceite de Alloza.



Escasa relevancia del sector primario en la Comarca.

Sector secundario

INDUSTRIA EXTRACTIVA DEL CARBÓN

La **minería del carbón** (lignito) es la actividad que mayor Valor Añadido Bruto aporta al sector industrial en el conjunto de la provincia de Teruel, así como en el Bajo Martín y Andorra-Sierra de Arcos. Estas explotaciones se localizan en **Alloza**, la Val de **Ariño y Estercuel**, núcleo productivo de la denominada Cuenca Minera de Andorra. El destino del carbón extraído es el abastecimiento de la **Central Térmica "Teruel"**, de ENDESA, situada en Andorra y que complementa esto que venimos a llamar complejo minero-energético de Andorra. Actualmente el sector ocupa directamente a unas 400 personas, más el empleo indirecto y temporal que pueda generar. SAMCA, que opera en Ariño, es la principal productora seguida de ENDESA en Andorra y la Compañía General Minera de Teruel en Estercuel. En total en el último ejercicio (2014) estas empresas carboníferas quemaron en la central de Andorra 1,1 millones de toneladas de carbón.

Durante décadas la minería ha constituido un importante recurso laboral que también absorbía población activa de los pueblos limítrofes (Albalate del Arzobispo, Híjar, Urrea de Gaén, Oliete, Alacón, etc.), situándose como primer sector económico de la comarca. Tras diversos planes de reindustrialización de las Cuencas Mineras por parte de las Administraciones Públicas, la actividad minera ha decaído pero sigue siendo un referente económico para la comarca de Andorra-Sierra de Arcos.

El Plan Energético Nacional ya contemplaba para el año 2004 la desaparición del apoyo económico subvencionado para la minería de interior. Hoy el nuevo horizonte para el carbón subvencionado es el año 2018: sin los incentivos públicos a la minería del carbón autóctono esta actividad no será viable y su futuro será el cierre. El Ministerio de Industria planea incentivar a las eléctricas para que quemen carbón autóctono vinculando estos pagos a la realización

de inversiones medioambientales en las centrales térmicas que quemen ese carbón, como es el caso de Andorra, que debe ser reformada para cumplir con los nuevos estándares antes de 2023.

La **actividad industrial** propiamente dicha adquirió importancia en la Comarca en las últimas décadas, gracias en gran medida a las ayudas MINER. Se trata ésta de una actividad escasamente diversificada en cuanto a los subsectores que la componen, y desigualmente distribuida desde el punto de vista territorial.

Destaca por su importancia el municipio de Andorra que es el que presenta una mayor concentración de empresas industriales, manufactureras y de servicios en la comarca. En la **Comarca de Andorra-Sierra de Arcos** se dispone de una considerable superficie de suelo industrial:

Polígono	Municipio	M ² totales	M ² parcelas	M ² ocupados	M ² libres	Total parcelas	Parcelas libres
Parque Empresarial de Andorra	Andorra	2.233.890	1.209.798	436.571	233.000	8	5
La Estación	Andorra	975.000	515.307	350.459	164.999	106	46
La Umbría	Andorra	75.120	51.918	51.918	0	53	0
Ctra. Andorra - I	Alloza	31.817	11.136	2.364	8.790	25	24
Ctra. Andorra - I, Ampliación	Alloza	80.523	71.176	0	71.176	8	8
Tiro del Bolo	Ariño	12.000	5.110	0	5.110	5	5
Peña Negra	Ariño	46.025	43.869	13.000	30.869	14	8
San Blas de las Viñas	Gargallo	61.722	25.501	0	25.501	14	14

- Polígono Comarcal Parque Empresarial de Andorra, en la Ctra. A-1407, TE-1335, en el total de su superficie de 2.248.600 m² incluye una superficie sin urbanizar para futuras ampliaciones de 540.227 m².
- Polígono Industrial “La Estación”, ampliado recientemente, en el que se encuentran ubicadas varias empresas de diferente índole. En este Polígono Industrial se ubica, además, la Oficina de Promoción y Desarrollo de Andorra (OPYDE) y el Centro de Emprendedores de Andorra.
- Polígono Industrial “La Umbría”, lleva funcionando muchos años, y actualmente están ubicadas pequeñas empresas familiares, una cooperativa de aceite, una gasolinera, un supermercado, etc.

- Zona Industrial Ctra. Andorra I y Ctra. Andorra, I Ampliación, en Alloza, donde tan solo hay una empresa instalada.
- Dos pequeños polígonos en Ariño: “Peña Negra”, con pequeñas empresas locales y “Tiro del Bolo”.
- “San Blas de las Viñas” en Gargallo, donde de momento tampoco hay instalada ninguna empresa.

☛ Cabe destacar que a pesar del esfuerzo realizado y las inversiones realizadas, la ansiada reconversión minera no se ha traducido y el porcentaje de empleo generado por la industria está lejos de ser el deseado ante un posible escenario negativo del futuro de la minería y de la actividad de la Central Térmica de Andorra:

☛ **Ausencia de espíritu emprendedor** por la confianza en encontrar empleo por cuenta ajena (mina, sector energético). En este sentido, hay que destacar la apuesta del Instituto Aragonés de Fomento con la apertura de un Centro de Emprendedores en Andorra en 2012. Como ejemplo, en la última convocatoria de ayudas “Mini Miner”, para que pequeños proyectos emprendedores (inversión mínima de 30.000 €) sólo 2 de los 17 proyectos aprobados en la convocatoria de 2016 se desarrollarán en nuestra comarca.

Empleo comarcal por sectores de actividad. Serie 2008-2012

		Unidad: nº de empleos				
(*)	Sectores	2008 (P)	2009 (P)	2010 (P)	2011 (1ª E)	2012 (1ª E)
	Total Empleo	4.331	3.827	3.696	3.613	3.379
A	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	177	180	183	202	208
B;E	Extractivas, Energía y agua	703	662	759	778	729
C	Industria manufacturera	454	363	325	302	276
F	Construcción	956	730	631	498	496
G-J	Comercio; reparación; transporte; hostelería; información y comunicaciones	1.276	1.116	1.064	1.077	966
K-N	Actividades financieras, inmobiliarias, actividades profesionales, científicas y técnicas, administrativas y servicios auxiliares	234	200	182	180	172
O-U	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales; otros servicios	529	576	553	576	531

(*) Clasificación nacional de actividades económicas a nivel de sección de actividad (CNAE-09).

(P): provisional; (1ª E): primera estimación

Sector terciario

Como se ve en la tabla anterior, este sector se ha mantenido en el territorio, al menos a niveles de contratación, a excepción de algunos subsectores como el del transporte, con el cierre de importantes empresas como Transportes Alfonso en Andorra.

La **estructura comercial** es bastante tradicional, con predominio de comerciantes autónomos minoristas para abastecimiento de bienes cotidianos. Destaca Andorra, la cual en la pasada década mejoró su estructura comercial, realizando un gran esfuerzo inversor mejorando el número y calidad de sus establecimientos comerciales. La Asociación Empresarial de Andorra-Sierra de Arcos y Bajo Martín es la entidad que más ha trabajado en apoyo y dinamización del pequeño comercio local. En el lado opuesto, en los pueblos más pequeños como Crivillén se ha recurrido a la figura de Multiservicio Rural para poder seguir manteniendo una tienda abierta en la localidad.

Contamos con una variada oferta de alojamiento turístico, que se ha visto incrementada en los últimos años, especialmente con la apertura del Hotel-Balneario de Ariño; así como una Vivienda de Turismo Rural en Alacón y otras dos en Ejulve. Esta oferta se complementa con la de hostelería, bares y restaurantes, muy variada y en cuya calidad y profesionalización está trabajando ADIBAMA con la marca de calidad “norteTueruel”.

- 💡 Es el sector que más población activa ocupa, gracias en gran parte al dinamismo comercial de Andorra.
- 💡 Apuesta por el turismo, con iniciativas público-privadas como el Hotel-Balneario de Ariño
- 💡 Apuesta por mejorar la calidad (proyecto “norteTueruel”)

9. Patrimonio cultural y turismo

El **turismo patrimonial** posee en estas comarcas un peso limitado, estructurándose en función de varios recursos existentes, entre los que el patrimonio cultural *sensu lato* es fundamental:

- La **Semana Santa**, principalmente en los 6 municipios de la zona que pertenecen a la RUTA DEL TAMBOR Y BOMBO, y otros municipios que integran la Asociación TAMBOAS.
- El **patrimonio arqueológico**, destacando el yacimiento íbero, “San Pedro” y “El Palomar”, en Oliete y “El Cabo”, en Andorra. Especial mención merecen, como recurso turístico-cultural, Centro de Interpretación de la Cultura Ibérica de Oliete y Centro de Interpretación de “El Castillillo” de Alloza. Todos ellos integrados en la Ruta Íbera del Bajo Aragón Histórico, creada en el marco de un proyecto de cooperación LEADER coordinado por ADIBAMA, que ha posibilitado la creación del Consorcio Íberos en el Bajo Aragón, así como la gestión y promoción coordinada de los mismos.
- Museos y centros de interpretación en Andorra, destacando el proyecto del Parque Tecnológico-Minero “MWINAS”, impulsado por la Comarca de Andorra - Sierra de Arcos.
- El **Parque Cultural del río Martín**, del que forman parte 3 de nuestros municipios (Oliete, Alacón, Ariño,) del que posee una gran cantidad de recursos ambientales y culturales, y varios Centros de Interpretación:
 - Centro de Interpretación del Arte Rupestre, en Ariño.
 - Centro de Interpretación de la Cultura Íbera, en Oliete.
 - Centro de Interpretación de la Paleontología, en Alacón.

- 💡 La presencia humana viene atestiguada desde la prehistoria por la enorme riqueza de **pinturas rupestres** que atesora el valle del río Martín. Las manifestaciones más significativas de este *arte rupestre levantino* se encuentran situadas en el término de Alacón (conjuntos del Barranco del Mortero y del Cerro Felío).

Este recurso, de inestimable valor cultural, ha constituido el motivo principal por el que se formalizó la Asociación **Parque Cultural del Río Martín**, que pretende valorizar y promocionar conjuntamente las singularidades del patrimonio natural y cultural que encierra el territorio comprendido en torno a este río.

- Por otro lado, son cuatro los municipios de la comarca meridional que están integrados en el **Parque Cultural del Maestrazgo**: Crivillén, Estercuel, Gargallo y Ejulve. Actualmente, este último municipio cuenta con un centro de interpretación que trata de presentar al público los valores del patrimonio natural y cultural más representativos del parque y de la comarca de Andorra-Sierra de Arcos.
 - Rutas senderistas y de BTT señalizadas por toda la zona: Red de senderos de la Comarca de Andorra - Sierra de Arcos (ASA) y senderos del Parque Cultural del Río Martín. En el último año ADIBAMA señalizó una red de rutas para BTT en ambas comarcas, denominada **Espacio BTT norteTeruel**, que ha tenido una notable aceptación por parte de clubs ciclistas y usuarios en general.
 - Por otro lado, también puede destacarse el **patrimonio paleontológico**, con varios yacimientos entre los que no faltan icnitas de dinosaurio (en Ariño), ammonites, troncos fósiles y numerosos yacimiento fosilíferos vinculados a las mas diversas series geológicas. De hecho en el último año se ha inaugurado el nuevo centro de la Fundación Conjunto Paleontológico de Teruel Dinópolis en Ariño, que lleva por nombre **Valcuvia**. Es un centro de interpretación que acerca la paleontología a los visitantes, mostrando los diversos hallazgos realizados en la mina Santa María de la localidad, gracias a la extracción de carbón que se ha realizado durante años. Muestra la vegetación y la fauna, sobre todo los grandes mamíferos, de hace más de 100 millones de años. Un nuevo motivo de atracción turística para la zona.
 - Así mismo, existe un importante **patrimonio histórico-arquitectónico** en ambas comarcas. Cabe destacar la Iglesia Parroquial de la Natividad de la Virgen (s. XVI y XVII) de Andorra; el Monasterio de El Olivar de Estercuel; y otros muchos que completan una larga relación de recursos de interés monumental histórico – artístico. En las dos últimas décadas se ha hecho un notable esfuerzo en la restauración y conservación de este patrimonio, pero todavía es necesario insistir en esta línea de restauración y puesta en valor del mismo.
 - Entre el **patrimonio inmaterial**, principalmente de tipo etnológico, de gran riqueza cuantitativa y cualitativa, destaca sin duda la Semana Santa, mezcla de rito religioso, lúdico y pagano, en torno al tambor y el bombo. Composiciones e instrumentos de música tradicional, romerías, festividades tradicionales, dances, archivos sonoros y un largo etcétera, componen todo un abanico de manifestaciones de la cultura tradicional de estas tierras.
- 💡 Riqueza y variedad cultural, pero sin un elemento que pueda hacer de “locomotora” para el desarrollo de un turismo cultural en el territorio.

10. Otros “activos” del territorio (y alguna pérdida)

- Red comarcal de bibliotecas (todos los municipios cuentan con una)
- Red comarcal de espacios deportivos (pabellones deportivos y piscinas en todos los municipios)
- Educación de Adultos en Andorra, Ariño y Alloza.
- 2 residencias para personas mayores públicas (Andorra y Ariño) y una privada (Andorra). Servicio de Ayuda a Domicilio comarcal, servicio de Estancias Diurnas (12 plazas: 6 en Andorra y 6 en Ariño). Servicio de Comida a domicilio (Cruz Roja).
- Plan de DGA, fibra óptica en los municipios de menos de 200 habitantes.
- Apuesta por la participación ciudadana: primera Comarca de Aragón que aprobó su propio Reglamento de Transparencia y Participación Ciudadana.
- Desarrollo de Talleres de Empleo comarcales, centrados básicamente en trabajos forestales
- Instituto de Educación Secundaria con Formación Profesional (rama administrativa y electrónica)
- Colegio de Educación Especial en Andorra, así como residencia de ATADI y Centro Especial de Empleo.
- En los últimos años dos localidades de la Comarca, Crivillén y Gargallo, han cerrado sus colegios por falta de niños.
- Tras el cierre de FUNDAMA, tan apenas hay formación para desempleados en el territorio (aunque INAEM esté fomentando la teleformación)
- NO HAY ASOCIACIONES JUVENILES

Algunas reflexiones finales en cuanto a la reconversión minera de las cuencas turolenses

Del estudio: “Efectos y respuestas colectivas vinculadas a la reconversión minero-energética en comunidades mineras carboníferas turolenses ¿una transformación del capital humano?”, investigación financiada por la Fundación Antonio Gargallo (Universidad de Zaragoza), M^a Ángeles Rubio Pastor.

“Así, en resumen, el mercado laboral local, gestado en los años de actividad minera, ha quedado marcado por unos rasgos propios, difíciles de corregir para lograr una reconversión también en este campo: primero, la destrucción de empleo lleva a la **despoblación** de muchos municipios; segundo, la **tradicional ausencia de la mujer del mercado laboral** dificulta un cambio cultural que la anime en la búsqueda de empleo; tercero, la **cualificación** con la que cuentan los mineros no facilita su incorporación en otras actividades; por lo cual a la diversificación productiva se le añade una nueva limitación; y por último, el largo tiempo en el que la vinculación al trabajo ha sido por cuenta ajena, **no ha favorecido el espíritu emprendedor** entre la población local”.

DAFO

FORTALEZAS

- Territorio diverso, bien comunicado, con cierta diversificación económica, recursos para la implantación de empresas (polígonos, banda ancha...) y recursos humanos.
- Recursos endógenos en los que basar el desarrollo local: riqueza mineral, polígonos industriales, patrimonio cultural y natural, patrimonio industrial (minero)...
- Red asistencial bien valorada: servicios sociales comarcales, asociaciones (Cruz Roja, ATADI...), residencias y centros de día...

Mantenerlas y fomentarlas en el plan estratégico

DEBILIDADES

- Desarticulación territorial: poca cohesión; concentración de población, servicios y empresas en la capital.
- Estancamiento demográfico y envejecimiento de la población, especialmente en los municipios más pequeños.
- Todavía hay una dependencia económica y en materia de empleo en el sector minero-energético, no se ha producido una auténtica reconversión del territorio (tras la crisis de la construcción y el cierre de muchas empresas vinculadas a este sector)
- Escasa relevancia del sector primario. Escasa competitividad del sector agroalimentario.

Minimizar su afección en el plan estratégico

OPORTUNIDADES

- Programas y subvenciones públicas (LEADER, MINER, FITE, SOMUDAN...) de apoyo a la inversión, al emprendimiento y creación de empleo
- Tendencia: retorno al medio rural, interés por actividades del sector primario y por emprender, por parte de los jóvenes sobre todo, tras la pérdida de oportunidades también en entornos urbanos (crisis globalizada)
- Desarrollo de las TIC (colocación de fibra óptica en los municipios de menos de 200 habitantes) por ejemplo.

Incentivar su aprovechamiento en el Plan estratégico

AMENAZAS

- Cierre "próximo" de la Central Térmica de Andorra. Crisis del carbón (limitación de las ayudas a la minería)
- Fuga de recursos humanos, capital, compras... a Alcañiz y, sobre todo, Zaragoza.
- Falta de recursos públicos para invertir en conservación del patrimonio natural, cultural, forestal...

Limitar su posible impacto

BORRADOR DE LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO COMARCAL

Para facilitar el debate en el proceso participativo de elaboración del Plan de Desarrollo Estratégico Comarcal se proponen a continuación una serie de líneas estratégicas y objetivos, sólo a modo de borrador y facilitadores del proceso.

En primer lugar, se tiene que decidir un objetivo temporal, que en este tipo de documentos suele estar entre 4 ó 6 años, en cualquier caso, se tienen que tener en cuenta dos aspectos:

- Se trata de establecer políticas públicas **a largo plazo**, sin tener en cuenta otros calendarios (como los electorales o de permanencia de un equipo de gobierno determinado). Para ello es imprescindible que todos los partidos políticos presentes en el territorio validen el documento final y se comprometa a llevarlo a la práctica.
- Para asegurarse de que este documento se tiene en cuenta y es un documento “vivo”, uno de los objetivos de este proceso participativo es la creación de una **Comisión de Seguimiento del Plan Estratégico de Desarrollo Comarcal**, con una composición y un reglamento de funcionamiento, como órgano estable de participación ciudadana que asegure el éxito de esta medida.

Además, se ha tenido en cuenta para esta primera propuesta, que se supone unos mínimos que consensuar y a partir de ahí enriquecer el texto, que existen otro plan de trabajo por parte de ADIBAMA (junto a la Comarca del Bajo Martín) donde algunos temas como el sector agroalimentario, las TIC ó los recursos patrimoniales ya son apoyados. Por otro lado, hay que tener en cuenta las competencias que tiene la comarca, aunque no se han tenido en cuenta como efecto “limitador” del plan.

Así pues, tras retratar la comarca y hacer una “foto fija” sobre su situación, queda ahora por establecer **¿Dónde y cómo queremos llegar?**

Podemos comentar por un **objetivo general** que englobe el modelo de comarca que queremos para el futuro. Como propuesta para el debate...

“La Comarca de Andorra-Sierra de Arcos: territorio diversificado económicamente, cohesionado territorialmente y atento a las necesidades de su población”

Objetivos específicos, que señalen la dirección a tomar para la concesión de un objetivo más general.

- Diversificación económica de todo el territorio, no sólo en un sentido “horizontal” (fomento de la actividad en todos los sectores productivos) sino también “vertical”, que afecte a todo el territorio. En una triple línea de trabajo: tanto en el fomento de nuestros recursos endógenos y en la atracción de empresas e inversiones exógenas como en el fomento del espíritu emprendedor de la población.
- Consolidar la comarca como una institución volcada en su población: consolidar los servicios a la población que se prestan para ofrecer una visión positiva y optimista del territorio. Además, estudiar

posibles demandas nuevas (centros de día, casas-canguro, espacios para jóvenes) y establecer un plan de necesidades en este sentido.

- Atender de manera más solidaria y eficiente las demandas de los pequeños pueblos, de manera que éstos resulten atractivos para consolidar su población, que retornen los que se haya marchado y acojan a nuevos pobladores del medio rural.

Es momento de plantear **medidas estratégicas** que conduzcan a la consecución de estos objetivos para el período 2017-2021, sólo a modo de planteamiento para su debate. Quedaría definir en detalle cada una de ellas y establecer indicadores para medir su consecución, trabajo que puede ser objetivo de futuras mesas de trabajo o de la Comisión de Seguimiento, aspecto éste a debatir en sesión final del proceso participativo.

Objetivo 1. Diversificación económica del territorio.

Estrategia 1.1. Fomento de recursos endógenos y sectores económicos estratégicos

Medida. 1.1.1. Plan de dinamización de los productos turísticos comarcales

Medida 1.1.2. MWINAS como “locomotora” del turismo comarcal

Medida 1.1.3. Banco de tierras e impulso de la actividad agrícola y ganadera en la Comarca.

Medida 1.1.4. De autónomo a empresario: “profesionalizar” al autónomos-microempresario para aumentar tamaño de las empresas comarca: formación, financiación, networking...

Estrategia 1.2. Atracción de empresas e inversiones exógenas

Medida 1.2.1. Análisis del suelo industrial comarcal (plan de mejoras) y difusión conjunta (web, folletos, asistencia a ferias...)

Medida 1.2.2. Red/órgano de colaboración DGA-IAF-Comarca-Ayuntamientos para trabajar de forma coordinada en la atracción de empresas

Estrategia 1.3. Fomento del espíritu emprendedor

Medida 1.3.1. Consolidar el Centro de Emprendedores de Andorra como referente provincial en materia de emprendimiento

Medida 1.3.2. Dar continuidad el programa de fomento emprendimiento “Oxígeno para tu idea”

Objetivo 2. Consolidar la comarca como una institución volcada en su población

Estrategia 2.1. Consolidar los servicios comarcales a la población

Medida 2.1.1. Elaboración de un Plan Comarcal de Servicios Sociales, Mujer e Inmigración (¿Mesa comarcal servicios sociales?)

Medida 2.1.2. Elaboración de un Plan de juventud, que potencia aspectos como formación, ocio saludable y fomento del asociacionismo.

Estrategia 2.2. Nuevas instalaciones/servicios para la población

Medida 2.2.1. Red asistencial para personas mayores en la Comarca de Andorra-Sierra de Arcos. Programa integrado y coordinado SAD-SED-Residencias..

Medida 2.2.2. Colaboración puesta en marcha centro de día de Alloza. Trabajar para conseguir fondos para centro de Estercuel.

Medida 2.2.3. Mejora de la formación (reglada y no reglada pero vinculada a las demandas del mercado de trabajo) de nuestros recursos humanos.

Objetivo 3. Atender de manera más solidaria y eficiente las demandas de los pequeños pueblos

Estrategia 3. 1. Mantenimiento de la población

Medida 3.1.1. Instar a DGA por mejorar servicios de Educación y Sanidad en el medio rural

Estrategia 3.2. Retorno de pobladores y acogida de nuevos pobladores en el medio rural

Medida 3.2.1. Establecer un protocolo de colaboración Ayuntamientos-Comarca para el establecimiento de nuevos pobladores

Medida 3.2.2. Jornadas – becas dirigidas a Universitarios de la Comarca para animarles a realizar sus proyectos (empreendedores, de fin de grado, etc.) en la Comarca y con temas comarcales.